

Editorial:

La libertad económica es uno de los pilares fundamentales para que los países alcancen niveles de desarrollo económico y sociales adecuados, que a su vez permitan mejorar el nivel de calidad de vida de los habitantes. En este sentido, el Índice de Libertad Económica constituye una importante herramienta para medir el grado de libertad de las distintas economías a nivel global, lo cual a su vez, permite constatar el enfoque de las políticas internas de los países y obtener conclusiones sobre su efectividad.

Desde mediados de 2008 y en 2009, la mayor intervención estatal evidenciada con el objetivo de contrarrestar los efectos de la crisis internacional, generó que las naciones con mayor índice de libertad de acuerdo a la Fundación Heritage, con excepción de Suiza y Nueva Zelanda, reduzcan la calificación obtenida, lo que a su vez generó que algunos países, como Chile, mejoren su posición en el ranking.

A nivel regional, por su parte, se observa que países como México, Perú y Colombia gozan de mayor libertad económica, lo cual se refleja a su vez en mayores niveles de inversión externa. Por el contrario, los resultados para Ecuador evidencian menor libertad económica atribuida en gran parte a la aplicación de políticas restrictivas. Los constantes cambios normativos, aumento del gasto del Estado, creación de nuevas instituciones públicas, control y manejo de sectores considerados como estratégicos y restrictivas regulaciones en materia laboral, son algunos de los aspectos que han influido para que Ecuador pierda posicionamiento.

El país requiere implementar reformas que estimulen la inversión privada y el emprendimiento, que garanticen los derechos de propiedad y seguridad jurídica, todo lo cual se verá reflejado en una consolidación de la libertad económica del país. Esto permitirá fomentar la generación de nuevos empleos productivos por medio de un crecimiento productivo y mayor inserción en el mercado internacional.

Dr. Pablo Dávila Jaramillo
Presidente Ejecutivo

DIRECCIÓN TÉCNICA
Richard Martínez Alvarado
Director Técnico

Carla Muirragui Palacios
Técnica en Macroeconomía y Finanzas
Sebastian Insuasti Moreta
Asistente Técnico

Menor libertad económica en Ecuador

Resumen Ejecutivo:

El Índice de Libertad Económica (ILE) 2010 medido por la Fundación Heritage, señala que Ecuador ha perdido 10 posiciones respecto al año anterior, ubicándose en el puesto 147 de entre 179 países.

La libertad económica se relaciona con el ingreso per cápita de sus habitantes y su nivel de vida, es por eso que la sensibilidad de este indicador proporciona señales para entender el desempeño económico de una nación. A nivel mundial, los dos primeros puestos los ocupan países asiáticos, lo que enfatiza el desarrollo que ha tenido ese continente en los últimos años.

De acuerdo a este índice, Ecuador ha perdido cada vez mayor libertad en su economía. Es importante señalar que la libertad comercial, la libertad de comercio exterior, la libertad fiscal, el gasto gubernamental y la libertad laboral, son los principales aspectos en los que el país presenta limitaciones. El incremento del gasto gubernamental, la ausencia de un entorno propicio de inversión y la carencia de una agenda comercial han dado paso a una economía cada vez más restringida.

Los países con mayor libertad económica son asiáticos.

De acuerdo al estudio de la Fundación Heritage, Hong Kong y Singapur ocupan los dos primeros puestos en el ranking mundial de libertad económica para el año 2010, es decir representan los países con mayor grado de libertad. Si bien estas naciones mantienen su posicionamiento, presentan una reducción en el puntaje registrado.

De los países que ocupan las 10 primeras posiciones, con excepción de Nueva Zelanda y Suiza, todos los países registran una menor calificación frente a la registrada en 2009. Estados Unidos, por su parte, presenta la mayor reducción del puntaje con 2,73 puntos, en tanto que Reino Unido, dejó de estar en este grupo y se ubica en el puesto décimo primero. Estos

resultados se derivan de una mayor intervención por parte del Estado para contrarrestar los efectos de la crisis internacional.

El índice de libertad se basa en 10 medidas.

El Índice de Libertad Económica (ILE), se calcula desde 1995, para 179 países del mundo con un puntaje de libertad económica en base a 10 variables, con las que se analiza la apertura económica, eficiencia reguladora, Estado de derecho y competitividad.

A cada una de las medidas utilizadas para determinar el índice, se le otorga un puntaje que se encuentra entre 0 y 100, siendo 0 la ausencia de libertad y 100 el máximo posible.

Ranking 2009 y 2010 –Brecha de puntajes 2010 comparado con 2009–

| Ranking 2009 | | | Ranking 2010 | | | Brecha de puntajes 2010 comparado 2009 |
|--------------|----------------|---------|--------------|----------------|---------|--|
| Ranking | País | Puntaje | Ranking | País | Puntaje | |
| 1 | Hong Kong | 90,0 | 1 | Hong Kong | 89,7 | -0,28 |
| 2 | Singapur | 87,1 | 2 | Singapur | 86,1 | -0,99 |
| 3 | Australia | 82,6 | 3 | Australia | 82,6 | -0,01 |
| 4 | Irlanda | 82,2 | 4 | Nueva Zelanda | 82,1 | 0,10 |
| 5 | Nueva Zelanda | 82,0 | 5 | Irlanda | 81,3 | -0,89 |
| 6 | Estados Unidos | 80,7 | 6 | Suiza | 81,1 | 1,72 |
| 7 | Canadá | 80,5 | 7 | Canadá | 80,4 | -0,03 |
| 8 | Dinamarca | 79,6 | 8 | Estados Unidos | 78,0 | -2,73 |
| 9 | Suiza | 79,4 | 9 | Dinamarca | 77,9 | -1,72 |
| 10 | Reino Unido | 79,0 | 10 | Chile | 77,2 | -1,02 |

Fuente: Índice de Libertad Económica, Heritage Foundation.
Elaboración: DT-CIP

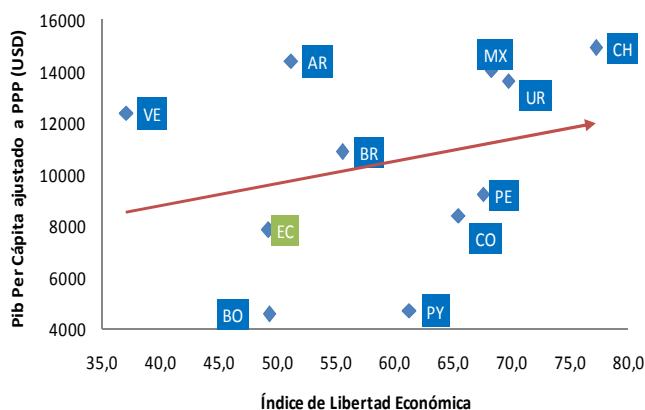
Las categorías principales del ILE son: 1)Economía Libre: 100-80 puntos; 2)Economía Mayormente Libre: 79,9-70 puntos; 3)Economía Moderadamente Libre: 69,9-60 puntos; 4)Economía Mayormente controlada: 59,9-50 puntos; 5)Economía Reprimida: 49,9-0 puntos.

El indicador calculado enfatiza el fortalecimiento individual, el trato equitativo y la promoción de la competencia. De acuerdo a su estructura los factores que influyen para la variación de la calificación son: leyes impositivas, intervención gubernamental, regulaciones, apertura a la inversión extranjera, el respeto a los derechos de propiedad, entre otras.

El nivel de libertad económica tiene una relación directa con el ingreso y el nivel de calidad de vida...

De acuerdo a la evidencia empírica, los países que presentan mejor puntaje en el índice de libertad económica mantienen a su vez un mayor nivel de ingreso por habitante. En el caso de América Latina, la relación existente entre ambas variables es de 0,5 puntos, 0,1 puntos por debajo del resultado mundial¹.

Calificación de la libertad Económica vs. PIB per cápita ajustado a Poder de Paridad de Compra (PPP)² (USD) – América Latina



Fuente: Índice de Libertad Económica, Heritage Foundation
Elaboración: DT-CIP

De la misma manera se puede relacionar el índice de libertad económica con las condiciones de vida que tiene la gente de un país, representado por el Índice de Desarrollo Humano (IDH)³.

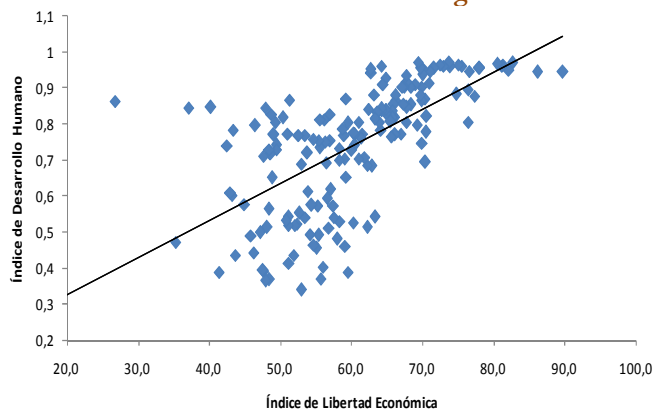
A medida que existe mayor libertad en la economía, el índice de desarrollo humano aumenta. Considerando todos los países con los cuales se cuenta con información, la correlación es de 0,63 puntos, en tanto que para América Latina se cumple en 0,44 puntos.

¹ La correlación entre variables, es decir la dependencia que existe entre 2 variables para que la variación de una de ellas influya en el resultado de la otra, se sitúa entre -1 y 1, siendo -1 una relación inversa perfecta, es decir cuando una de ellas aumenta, la otra disminuye en idéntica proporción; y 1 una relación positiva directa. Cuando la correlación es 0, no existe ninguna dependencia entre variables.

² El Poder de Paridad de Compra (PPP) es un indicador que compara los niveles de vida entre los distintos países tomando en cuenta el producto interno bruto per cápita, ya que toma en cuenta las variaciones en los precios.

³ El Índice de Desarrollo Humano (IDH), es un indicador social elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en el cual se mide: la vida larga y saludable, la educación y el nivel de vida digno.

Libertad Económica – IDH global



Fuente: Índice de Libertad Económica, Heritage Foundation
Elaboración: DT-CIP

Chile es el país de la región con el nivel más alto de libertad, en tanto que Venezuela es el que cuenta con menores libertades...

En el caso de América Latina, países como Chile, Uruguay, México, Perú, Colombia y Argentina mejoraron su posición en el ranking del ILE, comparado con el registrado en 2009. No obstante, se debe mencionar que en el caso de Argentina esto se atribuyó a un empeoramiento de las posiciones de Ecuador y Bolivia.

Ranking 2009 y 2010 – América Latina

| ILE 2009 | | | ILE 2010 | | | Variación Anual |
|----------|-----------|---------|----------|-----------|---------|-----------------|
| Ranking | País | Puntaje | Ranking | País | Puntaje | |
| 11 | Chile | 78,3 | 10 | Chile | 77,2 | -1,02 |
| 38 | Uruguay | 69,1 | 33 | Uruguay | 69,8 | 0,66 |
| 49 | México | 65,8 | 41 | México | 68,3 | 2,48 |
| 57 | Perú | 64,6 | 45 | Perú | 67,6 | 3,01 |
| 72 | Colombia | 62,3 | 58 | Colombia | 65,5 | 3,17 |
| 79 | Paraguay | 61,0 | 81 | Paraguay | 61,3 | 0,32 |
| 105 | Brasil | 56,7 | 113 | Brasil | 55,6 | -1,14 |
| 130 | Bolivia | 53,6 | 135 | Argentina | 51,2 | -1,12 |
| 137 | Ecuador | 52,5 | 146 | Bolivia | 49,4 | -4,21 |
| 138 | Argentina | 52,3 | 147 | Ecuador | 49,3 | -3,22 |
| 174 | Venezuela | 39,9 | 174 | Venezuela | 37,1 | -2,80 |
| Promedio | | 59,6 | Promedio | | 59,3 | |

Fuente: Índice de Libertad Económica (ILE), Heritage Foundation.
Elaboración: DT-CIP

Cabe destacar que Chile tiene una contracción de 1,02 puntos en su calificación pasando de 78,3 en 2009 a 77,2 puntos este año, y que el avance en el posicionamiento se debe a que otras economías bajaron en mayor grado su calificación. El retroceso en el puntaje de Chile se atribuye al incremento de las barreras para iniciar un nuevo negocio, al aumento de la presión inflacionaria, a mayor percepción de corrupción e inestabilidad de los derechos de propiedad en algunas regiones.

Argentina tuvo un ascenso en el ranking, sin embargo su puntaje disminuyó de 52,3 obtenido en 2009 a 51,2 en el 2010, lo cual se debe a restricciones del comercio exterior de aquel país como el aumento de aranceles para la exportación de soya y carne, el aumento de la presión tributaria, y la fragilidad del derecho de propiedad que se evidenció con la expropiación de fondos de pensiones privados.

En el caso de Brasil hubo un retroceso en su posición, pasando del puesto 105 en 2009 al puesto 113 en 2010, lo

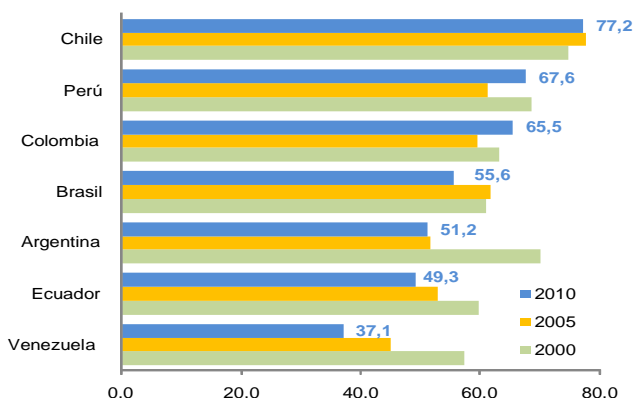
cual se relaciona con: el alto nivel de burocracia en los trámites para el comercio exterior e inflexibilidad en el mercado laboral.

Venezuela se encuentra ocupando una de las últimas posiciones del ranking mundial, en el puesto 174. Esto se produce debido a: 1) limitación de las libertades civiles como la libertad de expresión, 2) el debilitamiento al derecho de propiedad (debido a las expropiaciones registradas), 3) el aumento de la participación estatal en la producción de bienes y servicios, y 4) el incremento del control sobre el nivel de precios.

... en tanto que Ecuador ocupa la penúltima posición de la región...

Ecuador ocupa el puesto 147 en el ILE 2010, presentando un deterioro de diez puestos frente a la escala 2009. De igual manera, la calificación del país registra un retroceso de 3,2 puntos al pasar de 52,5 en 2009 a 49,3 en 2010, lo que sitúa al país como una economía reprimida.

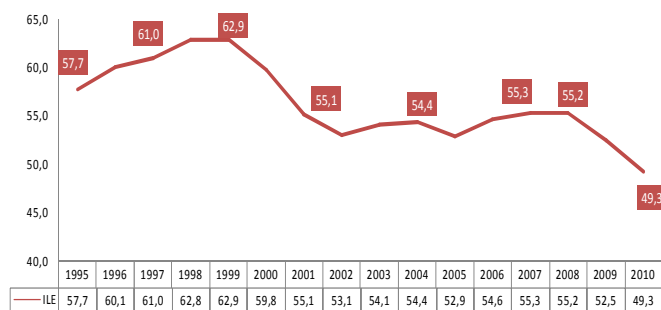
Evolución del índice de Libertad Económica en los principales países de América Latina



Fuente: Índice de Libertad Económica, Heritage Foundation
Elaboración: DT-CIP

En los últimos 10 años, se ha presentado una disminución en el nivel de libertad económica, mostrando un promedio de 54 puntos.

Índice de Libertad Económica del Ecuador



Fuente: Índice de Libertad Económica, Heritage Foundation
Elaboración: DT-CIP

No obstante, a inicios de la administración de Rafael Correa, Ecuador tenía un puntaje de 55,2; después de tres años de gobierno el índice ha disminuido 5,9 puntos hasta alcanzar en 2010 un puntaje de 49,3. Esta reducción del índice se atribuye, entre otros factores, a:

1. Restricciones en política comercial.

2. Menor confianza empresarial. De acuerdo a la firma Deloitte, el Índice de Confianza Empresarial (ICE) en julio de 2008 se ubicó en 95,4 puntos, en tanto que hasta enero de 2010 el ICE llegó a 83,5 puntos.
3. Menor estabilidad jurídica.
4. Aumentos impositivos a través de Reformas Tributarias
5. Aumento del gasto del sector público.
6. Existencia del Proyecto de Ley de Comunicación y restricciones a la libertad de expresión.

...en efecto, el país ha reducido sus niveles de libertad en el 80% de las categorías evaluadas...

De las categorías que se utilizan para el cálculo final de la libertad económica, Ecuador presenta una reducción en todas con excepción de las libertades financiera y laboral.

Libertades Económicas en el Ecuador

| CATEGORÍA | PUNTAJE | | VARIACIÓN | |
|------------------------------------|---------|------|-----------|-------|
| | 2009 | 2010 | | |
| Libertad Económica | 52,5 | 49,3 | ▼ | -3,2 |
| Libertad Comercial | 54,0 | 52,9 | ▼ | -1,1 |
| Libertad de comercio internacional | 72,6 | 71,8 | ▼ | -0,8 |
| Libertad Fiscal | 85,8 | 79,3 | ▼ | -6,5 |
| Gasto Gubernamental | 83,1 | 77,5 | ▼ | -5,6 |
| Libertad Monetaria | 75,0 | 63,9 | ▼ | -11,1 |
| Libertad de inversión | 30,0 | 25,0 | ▼ | -5,0 |
| Libertad Financiera | 40,0 | 40,0 | = | 0,0 |
| Derechos de Propiedad | 25,0 | 20,0 | ▼ | -5,0 |
| Libertad Frente a la Corrupción | 21,0 | 20,0 | ▼ | -1,0 |
| Libertad Laboral | 38,3 | 42,2 | ▲ | 3,9 |

Fuente: Índice de Libertad Económica, Heritage Foundation
Elaboración: DT-CIP

El comercio tiene menor nivel de libertad

Según el análisis de la Fundación Heritage, la conducta comercial en el Ecuador se ve limitada por fuertes regulaciones. Adicionalmente este informe señala que, actualmente en el país, establecer una empresa toma un promedio de 64 días, representando el cuarto país en donde la constitución de una compañía toma más tiempo en América del Sur y frente al promedio mundial (35 días) se requieren 29 días adicionales.

Cabe mencionar que el proceso ha mejorado en el Ecuador, ya que hace cinco años el trámite de constituir una compañía tomaba hasta 5 meses, sin embargo aquel resultado no promueve la generación de un buen ambiente de negocios.

Según la Superintendencia de Compañías 5.794 empresas invirtieron capital por constitución entre enero y octubre de 2009, presentando una reducción del 11% comparada con igual período 2008. En este sentido es indispensable agilizar los procesos para el establecimiento de empresas con el fin de incentivar la generación de nuevos negocios en el país.

Por su parte, se evidencia un retroceso de 0,8 puntos en el índice de libertad comercial internacional. De acuerdo al estudio, este resultado se debe a: 1) las restricciones a las importaciones, en 2009 se implementaron las Salvaguardias de Balanza de Pagos y Cambiaria; 2) normas y reglamentos

discriminatorios y aspectos importantes de propiedad intelectual.

Por el lado de las exportaciones, uno de los factores indispensables es contar con una agenda comercial, la cual permita establecer negociaciones con los principales socios del país (Estados Unidos, Unión Europea, Centroamérica, México y Canadá), mejorando de esta manera el acceso a los mercados y mejorar el comercio internacional.

...el Estado tiene una mayor participación en la economía...

La libertad fiscal en Ecuador ha decrecido en 6,5 puntos en el último año, lo cual se atribuye a que desde 2007 se han implementado anualmente reformas a la Ley de Régimen Tributario Interno. En Ecuador la tasa de Impuesto a la Renta de las empresas es superior a la aplicada por países vecinos, llegando a una tasa impositiva total de 36,25%. Por su parte, se ha generado un nuevo impuesto, ya que en el caso de que el anticipo de impuesto a la renta pagado sea mayor al impuesto causado, la diferencia corresponde al impuesto mínimo. Adicionalmente, la aplicación y duplicación del impuesto a la Salida de Divisas (ISD), afecta al sector productivo, al restar competitividad a los productos ecuatorianos. Este aumento de la carga tributaria genera una distorsión de los precios en la economía, impactando directamente en las decisiones de las personas y empresas, desincentivando a la inversión, ahorro y producción.

Por otro lado, de acuerdo a Heritage, el indicador que mide el impacto del gasto gubernamental en la libertad también presenta un deterioro. Esto se debe principalmente al fuerte incremento del gasto público. Entre los efectos de la expansión de gasto, se destacan: un desplazamiento de la inversión privada y crecimiento del tamaño del Estado, aumento de la inflación, entre otros.

El gasto público en 2008 aumentó en 67% frente a 2007 y en el primer semestre de 2009 aumentó 4,96% frente al mismo período 2008. El Gobierno ha incrementado el gasto en sueldos y salarios, así como en los niveles de inversión; sin embargo, dicha expansión no ha estado acompañada de similares incrementos en la producción.

...existe una ausencia de entorno propicio a la inversión...

La libertad de inversión en el país se ha reducido en 5 puntos,

lo cual según el estudio de la Fundación se debe a que existe poco incentivo para las inversiones; y que las inversiones en petróleo, minería, electricidad y telecomunicaciones están sujetas a la aprobación del gobierno y otras regulaciones. Tal es así que, entre enero y septiembre de 2009 la IED cayó en 44% frente a igual período de 2008, llegando a 469,1 millones de dólares. Por el contrario, la IED en para el año 2008 en Colombia (\$10.583 MM) y Perú (\$4.079 MM) fue de 10,6 y 4,1 veces mayor que la registrada en Ecuador (\$996 MM).

... la libertad laboral es fundamental.

Para la Fundación Heritage, en Ecuador se registra mayor libertad laboral frente a 2009, este índice se basa en la información del Doing Business publicado por el Banco Mundial. Sin embargo, el incremento en la libertad laboral se debe a cambios en la metodología de los indicadores de empleo de trabajadores.

No obstante, de acuerdo a los hechos en Ecuador, la libertad laboral se ha afectado por el Mandato No. 8 que eliminó la tercerización y el trabajo por horas, y con ello se aumento los niveles de rigidez laboral por contar con menos mecanismos contractuales, lo que a su vez impacta a las oportunidades de empleo. La política salarial de la misma manera ha generado una traba para la libertad laboral, ya que no ha estado atada a políticas que promuevan la productividad.

El diálogo público - privado para promover mecanismos de contratación es fundamental para la generación de empleo, conllevando al aumento de productividad tanto de las empresas como del país en su conjunto.

El país tiene un largo camino por recorrer.

Las políticas restrictivas y la intervención del Estado cada vez mayor en la economía, reflejan la escasa libertad que actualmente vive el país y pone a pensar en las competencias que Ecuador podría tener a futuro, tanto en su desarrollo interno como a nivel externo. Mantener aisladas las ideologías y tendencias políticas es fundamental para alcanzar una agenda comercial, reducción del peso fiscal en la economía, fomento y estímulos al sector productivo; lo que permitirá tener mayor libertad, ser más productivo, generar nuevos puestos de trabajo; y de esta manera entrar en un círculo virtuoso de recuperación de la economía.

